

Обязуемся выполнить

Проблема выполнения задач для Третьей обзорной конференции по рассмотрению выполнения Конвенции о запрещении наземных мин

Введение

Третья обзорная конференция по рассмотрению выполнения Конвенции о запрещении наземных мин (ЗОН), которая будет проходить в период с 23 по 27 июня 2014 года в Мапуту (Мозамбик), станет еще одним критическим моментом в истории этого договора. Обзорная конференция состоится спустя 15 лет после вступления Конвенции в силу и первого совещания стран-участниц в 1999 году, также проведенного в Мапуту. Цель мероприятия - оценить прогресс, достигнутый на сегодняшний день, и обозначить пути для дальнейшей работы.

Вдохновленная примером Мозамбика, страны, столкнувшейся с масштабной проблемой наземных мин и планирующей разминирование в 2014 году, Международная кампания по запрещению наземных мин (МКЗНМ) рассматривает выполнение как самую актуальную тему в рамках Обзорной конференции и по ее окончании.

Сообщество по запрещению наземных мин известно своим смелым и прогрессивным характером. Еще в 1996 году именно это сообщество упорно работало над так называемой Оттавской конвенцией и в течение года приняло Конвенцию о запрещении мин. Сегодня МКЗНМ обращается к этому же сообществу, зрелому, сильному и опытному, чтобы выполнить еще одну задачу - решить **проблему выполнения** - обеспечить успешное и скорейшее завершение работы, которая была начата несколько лет, и не позднее, чем 10 лет после Третьей обзорной конференции. Мы твердо верим, что обладая решимостью, достаточными ресурсами и прибегая к использованию передовой практики, **все страны-участницы смогут завершить основные обязательства по Договору о запрещении противопехотных мин в течение 10 лет после проведения Третьей обзорной конференции.**

Третья обзорная конференция в Мапуту должна быть рассмотрена как **отправная точка в процессе выполнения** первостепенных обязательств Конвенции о запрещении мин и подкреплена анализом усилий и ресурсов международного сообщества, направленных на решение этой проблемы. Мы очень надеемся, что нам удастся отметить окончание этого 10-летнего срока с момента начала отсчета отсутствием новых жертв противопехотных мин в государствах-участниках.

В чем заключается проблема выполнения?

При достаточном национальном участии и наличии ресурсов окончание работы, предусмотренное Конвенцией, достижимо и может быть осуществлено

относительно быстро.

Именно поэтому мы призываем все государства прибыть в Мапуту с решительным настроем на завершение выполнения их оставшихся специфических договорных обязательств (таких как: разминирование, помощь пострадавшим, уничтожение минных запасов, или присоединение к договору) ¹ **в рамках четко определенного и короткого срока** и принять на себя **публичное обязательство на конференции в Мапуту для достижения этой цели.**

МКЗППМ призывает сообщества по запрету мин и, в частности, государств-участников:

1. Преодолеть

проблему выполнения и подготовить или обновить национальные планы в преддверии конференции в Мапуту благодаря использованию новых методик и передовой практики, чтобы обеспечить скорейшее выполнение оставшихся договорных обязательств;

2. Принять на себя

на Третьей обзорной конференции обязательство по выполнению - публично огласить в Мапуту свои намерения до конца выполнить свои оставшиеся основные договорные обязательства в кратчайшие сроки, и не позднее 10 лет после Третьей обзорной конференции;

3. Приверженно выполнять

свои обязательства до полного окончания работы.



Что означает выполнение?

В первую очередь проблема выполнения задач стоит перед государствами-участниками в преддверии Третьей обзорной конференции, хотя следующие элементы применяются ко всем странам

Уничтожение запасов означает момент, когда все существующие запасы противопехотных мин будут ликвидированы

Очистка территории означает, что страна-участница предприняла все возможные меры по определению заминированных территорий, а затем убедилась, что все мины на них обезврежены. Так как риск обнаружения новых заминированных зон остается и

¹ Расширенные сроки разминирования, предоставленные на совещаниях государств-участников остаются обязательными и не могут быть пересмотрены вне официального процесса заявки на продление срока, за исключением случая, когда государство хочет взять на себя обязательство завершить процесс разминирования до истечения продленного срока.

после объявления обязательства выполненным, действия на вновь обнаруженных участках и складах должны быть произведены в кратчайшие сроки.

Поддержка пострадавших не может быть окончена, так как она необходима в течение всей жизни пострадавших. Но страны-участницы могут считать обязательства, предписанные статьей номер 6.3, выполненным, в тот момент, когда они убедятся, что адекватно и тщательно удовлетворили все требования по защите прав жертв, включая вопросы инвалидности и развития.

Наконец, Конвенция о запрещении наземных мин не будет закончена, пока нормы запрета не будут унифицированы для всего мира, и пока использование мин абсолютно не прекратится. Вдобавок, все страны, оставшиеся в стороне, должны присоединиться к Конвенции как можно скорее.

Что такое «Партнерство по выполнению?»

Выполнение основных задач Конвенции о запрещении наземных мин требует адекватного **международного сотрудничества и взаимопомощи**. Для того чтобы использовать максимум возможностей, МКЗНМ призывает государства-спонсоры и других участников создать неформальное «**Партнерство по выполнению**». Подобное сотрудничество будет в основном иметь финансовый характер, но кроме того, чтобы этот орган работал эффективнее, партнеры должны вовлекать дополнительные элементы, чтобы создать национальную ответственность, совместно оценивать прогресс и новые задачи, и следить за тем, чтобы странам была оказана активная поддержка в решении этих вопросов. Иными словами, обе стороны обязаны официально заявить, что они сообща работают над тем или иным проектом.

Как будет выглядеть «Обязательство о выполнении?»

МКЗНМ предлагает государствам-участникам выступить в Мапуто с заявлением о выполнении своих обязательств. Это должно быть простое заявление о том, по каким именно обязательствам идет работа и когда она будет завершена. По возможности, государство должно добавить небольшое описание действий, которые необходимо будет предпринять для этого, включая методологические изменения при необходимости ускорить процесс.

Например, государство может заявить:

Обезвреживание. Мы обязуемся обезвредить все оставшиеся заминированные зоны к 2020 году. Для этого мы используем дополнительные национальные ресурсы и улучшим применение наших последних методологических разработок.

Уничтожение запасов Мы заявляем, что уничтожим оставшиеся у нас запасы противопехотных мин к 2015 году. Мы обеспечим достаточное финансирование для этого и будем тщательно следить за выполнением работ, чтобы в любой момент иметь возможность решить технические и любые другие проблемы.

Помощь жертвам. К 2017 году мы обязуемся уделять особое внимание помощи жертвам и обеспечить им доступность услуг в зонах их проживания согласно нашему национальному плану действий. Мы улучшим качество помощи, сотрудничая с соответствующими министерствами, например, с министерством по социальным вопросам, и увеличивая ресурсы, позволяющие поддерживать жертв к 2015 году.

Универсализация и регулирование для государств не участников) Мы обязуемся никогда не использовать, не производить, не приобретать и не продавать противопехотные мины и уничтожить запасы к 2016 году, и мы будем работать над усилением этих мер вплоть до 2018 года.

Каковы временные рамки «Задачи выполнения?»

Задача Выполнения под эгидой МКЗНМ со слоганом «Обязуемся выполнить!» будет запущена на первой неделе декабря 2013 года на Тринадцатой встрече стран-участниц Конвенции и Первом подготовительном комитете по Обзорной конференции. С декабря 2013 до Обзорной конференции в июне 2014 все **страны-участницы должны будут дать оценку своим планам с тем, чтобы приехать в Мапуто со строго определенной датой выполнения каждого данного Конвенции обязательства своей страны (заявленного в «Обязательстве о выполнении»)**. Каждая дата должна быть назначена как можно скорее и не позднее **10 лет после Обзорной конференции**. После конференции в Мапуто страны должны будут усердно работать над выполнением данных ими обещаний в кратчайшие сроки и до наступления ими же определенной конечной даты, чтобы оправдать ожидания.

Какова роль МКЗНМ?

Как участник всеобщей мобилизации, ведущей к Обзорной конференции, МКЗНМ и ее международная команда будут тесно сотрудничать со странами-участницами и другими ключевыми партнерами, чтобы убедиться, что государства готовы участвовать в выполнении задач, делать заявления об их выполнении и достигать поставленные цели.

Для получения дополнительной информации, мы предлагаем вам:

- Посетить сайты www.icbl.org и www.the-monitor.org
- Связаться с представителем организации в Вашей стране
- Выслать запрос на имя Кассии Дерлика-Розенбауер (Kasia Derlicka-Rosenbauer), директора МКЗНМ по адресу kasia@icblcmc.org или на имя Фироза Али Ализада (Firoz Ali Alizada), менеджера по проекту МКЗНМ по адресу firoz@icblcmc.org